



19 Νοε. 2014

Σελίδες απάντησης: 4

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/νση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κώδικας : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Χ. Κυρλιγκίτση
Τηλέφωνο : 210 3235114
FAX : 210 3235135
e-mail : ckirlig@1988.syzefxis.gov.gr

Αθήνα, 18/11/2014 - 11:45
Αρ. Πρωτ.: ΓΚΕ 1152425 ΕΞ 2014/1126

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: 1. Υπουργείο Ανάπτυξης και
Ανταγωνιστικότητας
- Γραφ. Υπουργού
Νίκης 5-7, Τ.Κ. 10180, Αθήνα
2. Βουλευτή κα. Ντόρα Μπακογιάννη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την αριθμ. πρωτ. 2891/24.09.2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της αριθμ. πρωτ. 2891/24.09.2014 Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα. Ντόρα Μπακογιάννη, σας γνωστοποιούμε τα εξής:

Ι. Με βάση την ενημέρωση από τη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1.α. Ως γνωστό με τις διατάξεις της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α'107) ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η οδηγία 2011/7/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Φεβρουαρίου 2011, για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές (Late Payment Directive - LPD).

β. Με τις ανωτέρω διατάξεις προβλέπεται μεταξύ άλλων και η πληρωμή των πιστωτών του Δημοσίου σε εμπορικές συναλλαγές, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, εντός συγκεκριμένων προθεσμιών. Η μη τήρηση των προθεσμιών αυτών συνεπάγεται την καταβολή τόκων υπερημερίας και εφάπαξ χρηματικού ποσού 40 ΕΥΡΩ χωρίς όχληση του δικαιούχου, καθώς και εξόδων είσπραξης, εφόσον αυτά επιδικαστούν.

2. Η ελληνική πολιτεία, στο πλαίσιο υποχρέωσης εφαρμογής των υπόψη διατάξεων, αλλά και σχετικής μνημονιακής υποχρέωσης, έλαβε σημαντικά μέτρα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων αυτών, την αποτροπή δημ/κων επιβαρύνσεων και την αποφυγή σώρευσης ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων που επιβαρύνουν το δημοσιονομικό έλλειμμα. Συγκεκριμένα:

α. Επανακαθορίστηκαν οι προθεσμίες για την έκδοση των σχετικών χρηματικών ενταλμάτων από τις οικείες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ), από πενήντα (50) σε είκοσι (20) ημέρες [αριθ. 2/49018/004/20.5.2013 κυα (Β' 1854)]. Παράλληλα καθορίστηκαν σύντομες προθεσμίες για την αποστολή των δικαιολογητικών των υπόψη δαπανών για ενταλματοποίηση και για τη θεώρηση των σχετικών ΧΕ από το Ελεγκτικό Συνέδριο στις προβλεπόμενες περιπτώσεις [άρθρο 28 ν.4223/2013 (Α'287)].

β. Με σειρά παρεμβάσεων στο υφιστάμενο δημοσιονομικό δίκαιο [(αρθ. 28 ν.4151/2013(Α'103) , π.δ. 155/2013 (Α'245), 2/107929/0026/1.12.2013 κυα (Β'3172)]

τροποποιήθηκε και επισπεύτηκε η διαδικασία πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου που διενεργείται από 01.01.2014 από τις Υ.Δ.Ε. χωρίς τη μεσολάβηση των Δ.Ο.Υ, με συνέπεια την εξοικονόμηση σημαντικού χρόνου στην πληρωμή των πιστωτών του Δημοσίου, αφού κατ' αυτό τον τρόπο καταργήθηκε ένα χρονοβόρο στάδιο της όλης διαδικασίας.

γ. Αναπτύχθηκε στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ), το υποέργο πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου από τις ΥΔΕ , με πίστωση των τραπεζικών λογαριασμών των δικαιούχων, μέσω της Τράπεζας της Ελλάδος. Με τον τρόπο αυτό μηδενίζεται κατ' ουσία ο χρόνος πληρωμής των δικαιούχων αμέσως μετά την έκδοση του σχετικού ΧΕ.

δ. Η όλη διαδικασία ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής των δαπανών παρακολουθείται χρονικά κατά στάδιο της διαδικασίας (αποστολή των δικ/κων, έκδοση ΧΕ, θεώρηση από το Ελ. Συνέδριο) μέσω του ΟΠΣΔΠ, στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία των δαπανών από την ημερομηνία υποβολής των δικαιολογητικών (δημιουργίας υποχρέωσης) στο φορέα που εντέλλεται τη δαπάνη έως και την ημέρα πληρωμής αυτής με την παραγωγή Εντολής Μεταφοράς και Πίστωσης Λογαριασμού του δικαιούχου.

ε. Καταργήθηκε από 1.7.2014 η διάταξη του τρίτου εδαφίου του άρθρου 1 του ν.3068/2002 (Α'274) που προέβλεπε τη μη εκτέλεση σε βάρος του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των λοιπών νπδδ των διαταγών πληρωμής, όσον αφορά στις εμπορικές συναλλαγές, για τις οποίες η σχετική απαίτηση πληρωμής γεννήθηκε μετά τις 16.3.2013 (ημερομηνία υποχρεωτικής ενσωμάτωσης της οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο των Κ-Μ) [άρθρο πρώτο υποπαρ.Γ6 ν.4254/2014(Α'85)]

στ. Με τα αριθ. 136/2011(Α'267) και 87/2014(Α'131) προεδρικά διατάγματα καθορίστηκαν και αναπροσαρμόστηκαν αντίστοιχα τα όρια των δαπανών που ελέγχονται προληπτικά από το Ελ. Συνέδριο. Με το μέτρο αυτό εξοικονομείται περαιτέρω χρόνος στην όλη διαδικασία πληρωμής των εμπορικών συναλλαγών, προς όφελος των πιστωτών του Δημοσίου.

3.α. Περαιτέρω προκειμένου να παρακολουθούνται τόσο, από το Γ.Λ.Κράτους όσο και από τους δανειστές, οι επιδόσεις στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών του δημοσίου, σε σχέση με τα οριζόμενα στην υπόψη οδηγία (LPD), έχει εισαχθεί, υπολογίζεται και παρακολουθείται, σε τριμηνιαία βάση, ο Κύριος Δείκτης Επιδόσεων (Key Performance Indicator – KPI).

β. Σύμφωνα με τα τελευταία επίσημα στοιχεία, τα οποία έχουν κοινοποιηθεί στους εκπροσώπους των δανειστών, ο KPI για το δεύτερο τρίμηνο του έτους βρίσκεται στο 38.2 , που σημαίνει ότι η μέση διάρκεια πληρωμής των δαπανών του Δημοσίου, από την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης μέχρι και την εξόφλησή τους, είναι 38,2 ημέρες. Σημειώνεται ότι, για τον προσδιορισμό του δείκτη λαμβάνονται υπόψη δεδομένα που αφορούν μόνο δαπάνες Φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, τα δικαιολογητικά των οποίων αποστέλλονται προς έλεγχο και ενταλματοποίηση στις Υ.Δ.Ε. του Υπουργείου Οικονομικών (Γ.Λ.Κράτους). Στοιχεία που αφορούν πληρωμές που διενεργούνται από τις οικονομικές υπηρεσίες φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα δεν καταχωρούνται στο ΟΠΣΔΠ και κατά συνέπεια δεν υπάρχουν στη διάθεση της Υπηρεσίας μας.

4. Όσον αφορά, στην καταβολή τόκων υπερημερίας, σε περίπτωση καθυστερήσεων των πληρωμών, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους έχει προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες προκειμένου να υλοποιηθεί η προσαρμογή και επέκταση σχετικής λειτουργικότητας στο ΟΠΣΔΠ, μετά την ολοκλήρωση της οποίας και την επίλυση των

σχετικών τεχνικών θεμάτων θα είναι δυνατό να ξεκινήσει η καταβολή τόκων στους πιστωτές του Δημοσίου, σε περίπτωση υπερημερίας.

5. Εν προκειμένω δεν θα πρέπει να παραβλεφθεί η συνεχής προσπάθεια που καταβάλλεται βάσει των σχετικών δημοσιονομικών διατάξεων, για τη δέσμευση των αναγκαίων πιστώσεων πριν από κάθε ενέργεια για την πραγματοποίηση της συγκεκριμένης δαπάνης, γεγονός που διασφαλίζει απολύτως τις συναλλαγές και εξασφαλίζει τους πιστωτές από ενδεχόμενους οικονομικούς κινδύνους.

6. Από τα ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι από πλευράς του Γ.Λ. Κράτους έχουν ληφθεί όλα τα αναγκαία μέτρα για την απρόσκοπτη εφαρμογή της ανωτέρω οδηγίας και την ταχεία πληρωμή των πιστωτών του δημοσίου κατά τις εμπορικές συναλλαγές, γεγονός που θα επιτρέψει την τροφοδότηση της πραγματικής οικονομίας με τους αναγκαίους πόρους και θα συμβάλλει αποφασιστικά στην ανάπτυξη αυτής.

II. Με βάση την ενημέρωση από τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Με τις Υπουργικές αποφάσεις ΠΟΛ. 1090/2.4.2012 και ΠΟΛ. 1067/3.4.2013 καθιερώθηκε, από 15.3.2013, νέα διαδικασία, προκειμένου για την επιτάχυνση της επιστροφής Φ.Π.Α.. Σύμφωνα με τη διαδικασία αυτή εφαρμόζεται μέθοδος ανάλυσης κινδύνου σε κεντρικό επίπεδο, με βάση την οποία καταρτίζεται κατάσταση αιτήσεων για τις οποίες η επιστροφή πραγματοποιείται άμεσα, χωρίς έλεγχο, και αιτήσεων για τις οποίες η επιστροφή διενεργείται μετά από έλεγχο. Σε κάθε περίπτωση, η επιστροφή πραγματοποιείται, κατά προτεραιότητα, στις εξαγωγικές επιχειρήσεις.

2. Με τη νέα αυτή διαδικασία έχει επιταχυνθεί η διαδικασία επιστροφής γεγονός το οποίο αποδεικνύεται από τη σημαντική μείωση των εκκρεμοτήτων επιστροφής από 1,120 δις ευρώ περίπου το μήνα Μάρτιο του 2013 στα 0,8 δις ευρώ σήμερα.

3. Επίσης, με την απόφαση της Γενικής Γραμματέως Δημοσίων Εσόδων ΠΟΛ. 1212/26.9.2014 προβλέπεται ότι, για τις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν κυρίως πράξεις που δεν επιβαρύνονται με Φ.Π.Α., με δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών, σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του συνολικού κύκλου εργασιών τους κατά την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο, και περιλαμβάνονται σε ειδικό κατάλογο επιχειρήσεων οι οποίες εμφανίζουν υψηλό δείκτη συμμόρφωσης, με συγκεκριμένα κριτήρια, διεκπεραιώνονται κατά προτεραιότητα χωρίς έλεγχο. Με την ρύθμιση αυτή αναμένεται περαιτέρω μείωση του χρόνου επιστροφής.

4. Οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών εξετάζουν σε συνεχή βάση την περαιτέρω βελτίωση του συστήματος με στόχο την επιτάχυνση της επιστροφής, ειδικά για τις εξαγωγικές επιχειρήσεις και τις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν πράξεις που δεν επιβαρύνονται με Φ.Π.Α..

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΚ. ΧΑΡΔΟΥΒΕΛΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο/Η ΠΡΟΣΤΑΓΜΕΝΟΣ/Η ΤΟΥ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

2/2



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΩΝ/ΝΟΣ Φ. ΡΑΜΦΟΣ
ΠΕ/Α

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Αν. Υπουργού
4. Γραφείο Γεν. Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής
5. Γραφείο Γεν. Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων
6. Γενική Δ/ση Φορολογικής Διοίκησης
7. Γενική Δ/ση Δημοσιονομικών Ελέγχων
8. Δ26 Δ/ση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων
9. 14η Δ/ση ΦΠΑ (Δ14 Α 1134416)
10. Τμήμα Κοιν. Ελέγχου