

Μεταρρύθμιση του συστήματος διοίκησης της οικονομικής διακυβέρνησης

Υπουργείο Οικονομικών
Δράσεις 2012-2014

“Το μυστικό της αλλαγής
δεν είναι να επικεντρώνεις όλη σου την ενέργεια
στο να πολεμάς το παλιό,
αλλά στο να χτίζεις το καινούριο”

Σωκράτης

Διάγνωση Προβλημάτων

Δομές

- Τεράστια δομή με λίγο προσωπικό συνεχώς μειούμενο. Μεγάλος αριθμός προϊσταμένων, χωρίς προσωπικό (εύρος εποπτείας: 1 προς 4,5)
- Οργανωτικό πλαίσιο από το 1988 με τουλάχιστον 100 τροποποιήσεις μέχρι σήμερα με παρωχημένες και μη ασκούμενες αρμοδιότητες
- Πολυδιάσπαση του ελεγκτικού μηχανισμού και κίνδυνος αδυναμίας ελέγχου λόγω της έντονης εντοπιότητας
- >70% προσωπικού ασχολείται με εξυπηρέτηση κοινού για εργασίες όλων των Υπουργείων

Διαδικασίες

- Πολυνομία, διαφορετικές ερμηνείες της φορολογικής νομοθεσίας ανά υπηρεσία
- Εκατοντάδες έντυπα που συμπληρώνονται και υποβάλλονται από φορολογούμενους
- Καθυστέρηση υλοποίησης πληροφοριακών συστημάτων
- Αδυναμία στην παρακολούθηση και στην άσκηση του ουσιαστικού, συντονιστικού ρόλου που καλείται να διαδραματίσει το ΥΠΟΙΚ σε όλη τη Γενική Κυβέρνηση

Ανθρώπινο δυναμικό

- Διάσπαση του ανθρώπινου δυναμικού του ΥΠΟΙΚ βάσει κλάδων με αποτέλεσμα την αδυναμία εκμετάλλευσης αξιόλογων στελεχών εντός του ίδιου Υπουργείου
- Πανσπερμία κλάδων προσωπικού χωρίς καμία συνάφεια με το πραγματικό αντικείμενο της εργασίας
- Μεγάλο ποσοστό μη συναφών ειδικοτήτων λόγω μετατάξεων (π.χ. Olympic Catering)

Βασικοί πυλώνες μεταρρύθμισης



Αξιολόγηση,
αναδιοργάνωση
και
εξορθολογισμός
των δομών



Βελτίωση και
απλούστευση
νομοθετικού
πλαισίου και
των διαδικασιών



Αναβάθμιση του
ανθρώπινου
δυναμικού

Ελεγκτικό έργο – καταπολέμηση φοροδιαφυγής



Πυλώνας 1:
Αξιολόγηση , Αναδιοργάνωση και Εξορθολογισμός των
Δομών

Νέο Οργανόγραμμα Υπουργείου Οικονομικών

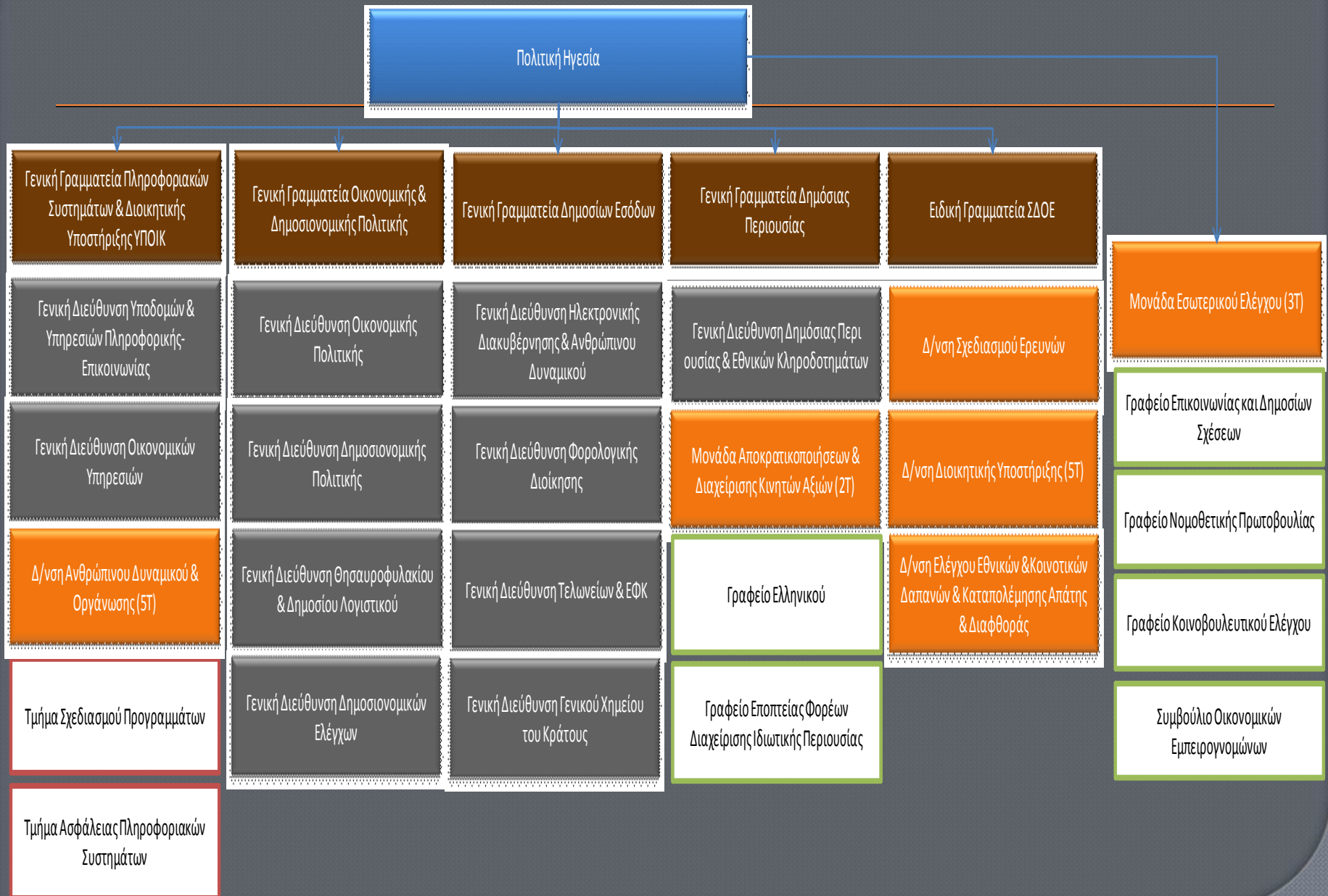
ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- Η διαδικασία αξιολόγησης ξεκίνησε τον Αύγουστο του 2012
- Στη διαδικασία συμμετείχαν ενεργά οι Υπηρεσίες, διεθνείς τεχνικές βοήθειες και εμπειρογνώμονες
- Μετά από 1 μισή χρόνο εντατικής αξιολόγησης και διαβούλευσης κατατέθηκε στις 11.4.2014 στο Συμβούλιο της Επικρατείας το **νέο Προεδρικό Διάταγμα του Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομικών**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

- Με το νέο Προεδρικό Διάταγμα:
 - Κωδικοποιείται η πολυδιάσπαρτη οργανωτική νομοθεσία που χρονολογείται από το 1988
 - ενσωματώνεται το σύνολο των μεταρρυθμίσεων της τελευταίας 2-ετίας εισάγοντας παράλληλα νέες οργανωτικές αλλαγές
 - μειώνονται οι θέσεις ευθύνης κατά 50%
 - δημιουργείται δημοσιονομικό όφελος που προσεγγίζει τα 5,5 εκατ. € χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι εξοικονομήσεις στα λειτουργικά έξοδα από την αναδιοργάνωση των Δ.Ο.Υ. και των Τελωνείων

Νέο Οργανόγραμμα



Βασικά χαρακτηριστικά

- Συγκέντρωση όλων των οικονομικών και δημοσιονομικών πολιτικών σε μια Γενική Γραμματεία Οικονομικής και Δημοσιονομικής Πολιτικής με στόχο τον καλύτερο συντονισμό τους
- Αναδιοργάνωση, ενδυνάμωση και θωράκιση των λειτουργιών της χρηστής φορολογικής και τελωνειακής Διοίκησης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων
- Μετατροπή της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας σε πυλώνα διαχείρισης όχι μόνο της ακίνητης αλλά και της κινητής περιουσίας του Δημοσίου καθώς και της πολιτικής των αποκρατικοποιήσεων
- Ενδυνάμωση του ρόλου της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων ως κόμβου διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων του Ελληνικού Δημοσίου
- Επικέντρωση του ΣΔΟΕ στο σοβαρό οικονομικό έγκλημα με τη μεταφορά των προληπτικών φορολογικών και τελωνειακών ελέγχων στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων

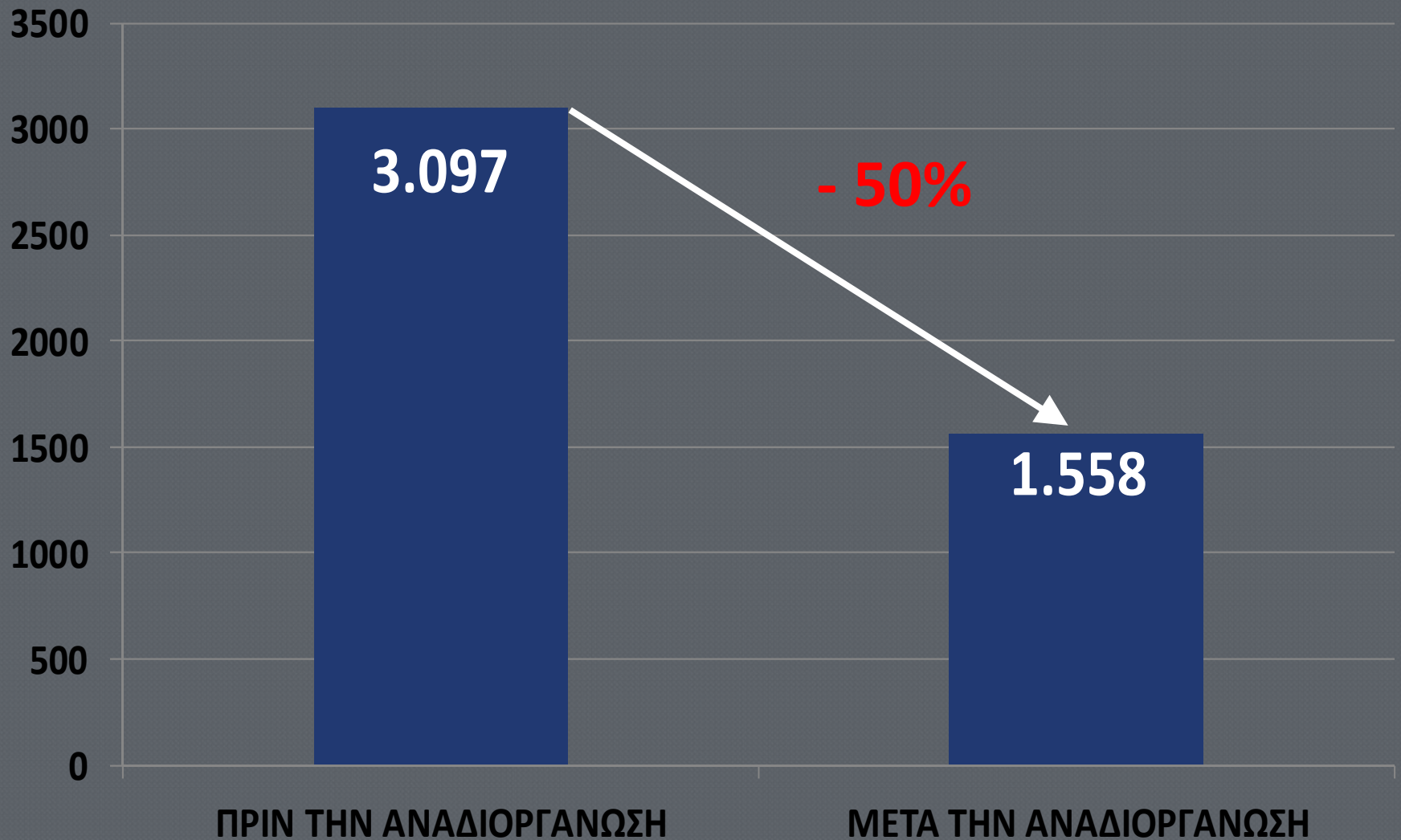
Βασικά χαρακτηριστικά (2)

- ◉ Διαχωρισμός της φορολογικής πολιτικής από τη φορολογική διοίκηση
- ◉ Δημιουργία και ενδυνάμωση των ελεγκτικών κέντρων της ΓΓΔΕ (Μεγάλες Επιχειρήσεις, Φορολογούμενοι Μεγάλου Πλούτου κ.λπ.)
- ◉ Αναδιοργάνωση και εξορθολογισμός του δικτύου των Δ.Ο.Υ., των Τελωνείων και των υπόλοιπων περιφερειακών υπηρεσιών με στόχο την επικέντρωση στο ελεγκτικό έργο (Κτηματικές και Χημικές Υπηρεσίες)
- ◉ Δημιουργία Κεντρικής Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων για τον έλεγχο της νομιμότητας των κρατικών ενισχύσεων σε όλο το Δημόσιο
- ◉ Μεταφορά των υπηρεσιών παροχής συντάξεων από το ΥΠΟΙΚ στο Υπουργείο Εργασίας
- ◉ Ενδυνάμωση και αναδιοργάνωση του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους στα πρότυπα των διεθνών προτύπων και πρακτικών ενόψει της εξόδου της χώρας στις διεθνείς αγορές

Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες-Τελωνεία

- Μεταξύ 2010-2014 οι Δ.Ο.Υ. μειώθηκαν από 280 σε 118. Την τελευταία διετία μειώθηκαν από 250 σε 118 με σκοπό τη δημιουργία λίγων και ενδυναμωμένων δυνατών κέντρων ελέγχου και είσπραξης και την εξοικονόμηση περίπου 4 εκατ. € ετησίως.
- Εκσυγχρονίστηκε η εσωτερική διάρθρωση τους μειώνοντας τα Τμήματα, εκσυγχρονίζοντας τις αρμοδιότητες ώστε να συνάδουν με τις σύγχρονες απαιτήσεις των φορολογούμενων πολιτών. Πιο συγκεκριμένα:
 - 61 Δ.Ο.Υ. με έλεγχο και δικαστικό αποτελούνται από 5 Τμήματα: εστίαση σε ελέγχους καταπολέμησης φοροδιαφυγής
 - 57 Δ.Ο.Υ. χωρίς έλεγχο και δικαστικό αποτελούνται από 3 Τμήματα
- Δημιουργήθηκαν 110 Γραφεία Εξυπηρέτησης Φορολογουμένων χωρίς δημοσιονομικό κόστος (συστέγαση στα ΚΕΠ/Δήμους) στις πόλεις όπου έκλεισαν Δ.Ο.Υ. τα οποία προσφέρουν ένα πλήρες πακέτο φορολογικών υπηρεσιών προς πολίτες και επιχειρήσεις
- Πραγματοποιήθηκε μια ριζική αναδιοργάνωση των Τελωνείων με στόχο τη μείωση των δομών τους τουλάχιστον κατά 20% εντός του 2014 ώστε να καταστούν πιο ευέλικτα διαθέτοντας κινητές μονάδες και έχοντας τον κατάλληλο εξοπλισμό (π.χ. μηχανήματα X-Ray)

ΜΕΙΩΣΗ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ (συνολικά έως 2014)



Αναλυτικές μειώσεις και δημοσιονομικό όφελος

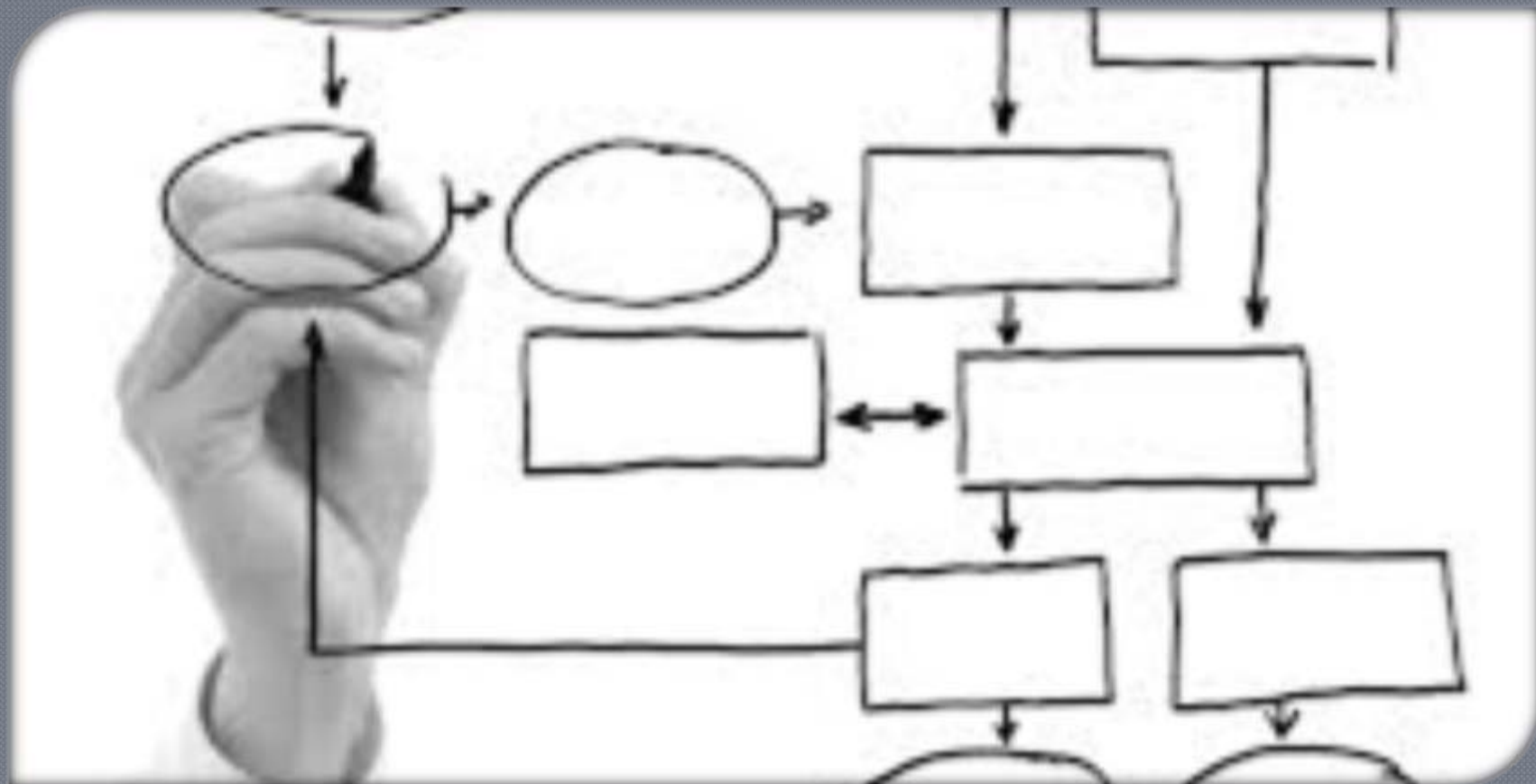
Υπουργείο Οικονομικών	Παλιός Οργανισμός				Νέος Οργανισμός				Τελική μείωση Θέσεων
	Γενικές Διευθύνσεις	Διευθύνσεις	Τμήματα	Συνολικές Θέσεις	Γενικές Διευθύνσεις	Διευθύνσεις	Τμήματα	Συνολικές Θέσεις	
	15	683	2399	3097	11	347	1200	1558	
Συνολική μείωση ανά διοικητικό επίπεδο	113	683	2399	3097	93	347	1200	1558	1539
Ποσοστιαία μείωση ανά διοικητικό επίπεδο					-18%	-49%	-50%	-50%	
Δημοσιονομικό Κόστος	1,220,400.00	3,278,400.00	7,197,000.00		1,004,400.00	1,665,600.00	3,600,000.00		
Δημοσιονομικό Όφελος					216,000.00	1,612,800.00	3,597,000.00		
Συνολικό Δημοσιονομικό Όφελος					5,425,800.00				

Αξιολόγηση Εποπτευόμενων Φορέων ΥΠΟΙΚ

- Πραγματοποιήθηκε αξιολόγηση των φορέων εποπτείας του ΥΠΟΙΚ. Ενδεικτικά:
 - Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων
 - Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων
 - ΕΑΒ ΑΕ
 - Ελληνικές Αλυκές ΑΕ
 - Διώρυγα της Κορίνθου ΑΕ
 - ΕΤΑΔ ΑΕ
 - ΤΑΙΠΕΔ
 - ΤΧΣ
 - Βαρβάκειο Ίδρυμα
 - Ίδρυμα Ολυμπίων
 - Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς
 - Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
 - Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους
- Σύμφωνα με τις προτάσεις που εγκρίθηκαν από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης η μείωση των δομών που προκύπτει είναι της τάξης περίπου του 30%.

Αναδιοργάνωση και ενδυνάμωση Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών Υπουργείων

- Ν. 3871/2010: Στο πλαίσιο των δημοσιονομικών μεταρρυθμίσεων δημιουργείται ο θεσμός του Υπολόγου στη διαχείριση των οικονομικών (Accounting Officer) σε κάθε Υπουργείο και Φορέα Γενικής Κυβέρνησης (Προϊστάμενος Γενικής Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών, Γ.Δ.Ο.Υ.)
- Ιανουάριος 2013 (ν. 4111/2013): ενδυναμώνεται ο σχεδιαστικός και εποπτικός του ρόλος του Προϊσταμένου Γ.Δ.Ο.Υ. και βελτιώνεται η συνεργασία με το Υπ.Οικ.
- Καλοκαίρι 2013: αναδιοργανώνεται το σύνολο των Γ.Δ.Ο.Υ. σε όλα τα Υπουργεία ώστε να έχουν τυποποιημένη μορφή σύμφωνα τις νέες απαιτήσεις της δημοσιονομικής διαχείρισης
- Απρίλιος 2014: τα Προεδρικά Διατάγματα όλων των Οργανισμών των Υπουργείων οριστικοποιούν τη δομή των ενδυναμωμένων Γ.Δ.Ο.Υ. συμπεριλαμβάνοντας:
 - (α) αρμοδιότητες επί του ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων κάθε Υπουργείου
 - (β) όλες τις αρμοδιότητες οικονομικού ενδιαφέροντος κάθε Υπουργείου σύμφωνα με το σχέδιο νόμου για το νέο Δημόσιο Λογιστικό
 - (γ) τις αρμοδιότητες που αφορούν στις πληρωμές Π.Δ.Ε. μετά από την κατάργηση του υπολόγου
- Μάιος 2014: με το νέο νόμο του ΥΔΜΗΔ για τις επιλογές Προϊσταμένων στο Δημόσιο βελτιώνεται ο τρόπος τοποθέτησης των κατάλληλων Προϊσταμένων Γ.Δ.Ο.Υ. σε κάθε Υπουργείο



Πυλώνας 2:
Βελτίωση και απλούστευση του νομοθετικού πλαισίου
και των διοικητικών διαδικασιών

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου- Μείωση της Πολυνομίας

- Συντάχθηκε ο νέος Κώδικας Φορολογίας Εισοδήματος (Κ.Φ.Ε.), απλός και κατανοητός για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, με σκοπό να αναδειχθεί σε κρίσιμο αναπτυξιακό εργαλείο.
- Στο νέο Κ.Φ.Ε. ενσωματώθηκαν σημαντικές διατάξεις για:
 - τις μητρικές – θυγατρικές εταιρείες,
 - τις συγχωνεύσεις και διασπάσεις και τους μετασχηματισμούς των επιχειρήσεων.
- Επίσης, στο νέο Κ.Φ.Ε. περιλαμβάνονται σημαντικές διατάξεις για την καταπολέμηση της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής όπως αυτές για τις ελεγχόμενες αλλοδαπές εταιρείες (E.A.E, CFC rules)
- Ο νέος Κ.Φ.Ε. θα συμπληρωθεί εντός του 2014 με το σύνολο των φορολογικών κινήτρων που θα αποτελέσει τη στέρεη βάση για την προώθηση του νέου βιώσιμου παραγωγικού αναπτυξιακού προτύπου της χώρας.
- Συντάχθηκε ο Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας ο οποίος κωδικοποίησε άνω των 100 νόμων και στον οποίο περιλαμβάνονται σύγχρονες τεχνικές ελέγχου καθώς και το σύνολο των διαδικασιών με σκοπό τη διαφανή και χρηστή λειτουργία μιας σύγχρονης, και αποτελεσματικής Φορολογικής Διοίκησης.
- Καταργήθηκε ο Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων και αντικαταστάθηκε από τον απλούστερο Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών με σκοπό την αποτελεσματική απεικόνιση των συναλλαγών φυσικών και νομικών προσώπων και νομικών οντοτήτων
- Συντάχθηκε νέος νόμος για τη φορολόγηση των ακινήτων και ο οποίος θέτει τις βάσεις για τη δημιουργία ηλεκτρονικού περιουσιολογίου

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου- Μείωση της Πολυνομίας (2)

- Τέθηκε προς διαβούλευση το νομοσχέδιο για την Δημόσια Περιουσία, με το οποίο:
 - Οριοθετείται σε σύντομο χρονικό διάστημα (έξι με δώδεκα μήνες), με χρήση νέας τεχνολογίας (ορθοφωτοχάρτες Κτηματολογίου) το 100% του αιγιαλού, σε όλη την επικράτεια, έναντι του μέχρι σήμερα χαραχθέντος 8%.
 - Απλοποιούνται και επιταχύνονται οι διοικητικές διαδικασίες αδειοδότησης για επιχειρηματικές χρήσεις και έργα εντός του αιγιαλού και του θαλάσσιου χώρου και προσαρμόζονται στις νέες επιχειρηματικές ανάγκες, με βασικό κριτήριο την περιβαλλοντική διάσταση.
 - Επαναπροσδιορίζεται, προς το δικαιότερο, ο τρόπος υπολογισμού του οφειλόμενου στο Δημόσιο ανταλλάγματος για χρήση αιγιαλού, παραλίας και θαλάσσιου χώρου, με θεσμοθέτηση αντικειμενικών και σαφών κριτηρίων και διαφανούς διαδικασίας.
 - Επιλύει ένα υπαρκτό κοινωνικό πρόβλημα, αυτό της μακρόχρονης παράνομης κατοχής δημοσίων κτημάτων από ιδιώτες, για την αντιμετώπιση της οποίας υφίσταται δυσχέρεια επιβολής της κείμενης νομοθεσίας λόγω : α. Έλλειψης κατάλληλων οργανωτικών υποδομών των αρμόδιων υπηρεσιών β. Κοινωνικών λόγων.
 - Αποφέρει άμεσα έσοδα, από το τίμημα εξαγοράς και σταθερά ετήσια έσοδα από την ένταξη των εξαγοραζόμενων δημοσίων κτημάτων στο σύστημα φορολογίας ακινήτων
 - Προβλέπει εναλλακτική επίλυση ιδιοκτησιακών διαφορών μεταξύ ιδιωτών και ελληνικού δημοσίου.
- Βελτιώθηκε το θεσμικό πλαίσιο που διέπει το ΤΑΙΠΕΔ με στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία του και τη βέλτιστη αξιοποίηση των περιουσιακών του στοιχείων

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου- Μείωση της Πολυνομίας (3)

- Εκσυγχρονίστηκε το θεσμικό πλαίσιο για το άνοιγμα των επαγγελματιών των εκτελωνιστών, αναλογιστών, πιστοποιημένων εκτιμητών
- Βελτιώθηκε το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας μιας σειράς σημαντικών οργανισμών όπως:
 - Του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
 - Της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων
 - Του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας
 - Του ΤΑΙΠΕΔ
 - Της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων και της ανάληψης από αυτήν της αρμοδιότητας εποπτείας και ελέγχου των καζίνο
 - του Οργανισμού Διεξαγωγής Ιπποδρομιών Ελλάδος (ΟΔΙΕ) και του ΟΠΑΠ
 - Του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους
- Ενδυναμώθηκε η εποπτεία για τα πιστωτικά ιδρύματα, τους διαχειριστές οργανισμών εναλλακτικών επενδύσεων, τις χρηματοπιστωτικές οντότητες που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου- Μείωση της Πολυνομίας (4)

- ◉ Εξασφαλίστηκε η ελάχιστη προστασία, με νομοθετική διασφάλιση του μοναδικού ακατάσχετου τραπεζικού λογαριασμού για κάθε φορολογούμενο, ασχέτως επαγγέλματος ή πηγής εισοδήματος
- ◉ Ενοποιήθηκε η βεβαιωτική και εισπρακτική διαδικασία, κατά τα ισχύοντα στις λοιπές χώρες της Ευρώπης
- ◉ Δημιουργήθηκε το θεσμικό πλαίσιο για την καταπολέμηση της καθυστέρησης πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές
- ◉ Δημιουργήθηκε πλαίσιο λειτουργίας για την Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρεία
- ◉ Προσαρμόστηκε το εθνικό πλαίσιο για τη μείωση της κυκλοφορίας ανασφάλιστων οχημάτων

Μεταρρυθμίσεις της Φορολογικής Διοίκησης

- Νέο TAXIS: ολοκληρώθηκε η διασύνδεση όλων των Δ.Ο.Υ. με αποτέλεσμα να μπορεί να εξυπηρετείται ο φορολογούμενος σε οποιαδήποτε Δ.Ο.Υ. εντός του 2014
- TAXISnet: εξυπηρέτηση φορολογουμένων μέσω internet και κατάργηση της προσέλευσης τους στις Δ.Ο.Υ. ώστε αυτές να εστιάζουν στο ελεγκτικό τους έργο
 - Από το 2000 μέχρι το 2011 είχαν ψηφιοποιηθεί 22 υπηρεσίες
 - Από το 2012 μέχρι 31.12.2013 έχουν ψηφιοποιηθεί 37 υπηρεσίες
 - Σήμερα έχουν ψηφιοποιηθεί άλλες 7 και μέσα στο 2014 θα ψηφιοποιηθούν άλλες 50.
- Θεσπίστηκε σύστημα για τη διενέργεια όλων των πληρωμών στις Τράπεζες και στα ΕΛΤΑ με κατάργηση των ταμείων στις Δ.Ο.Υ. και εξάλειψη υποχρέωσης φορολογούμενων για προσέλευση στις Δ.Ο.Υ.

Παραδείγματα Υπηρεσιών του TAXISnet που έχουν ενεργοποιηθεί (2012-2014)

- Αίτηση αλλαγής δ/νσης κατοικίας
- Υποβολή στοιχείων από ιδιωτικούς φορείς (εκπαιδευτήρια, νοσηλευτικά ιδρύματα κλπ) Δήλωση απόδοσης Φόρου ασφαλίσεων
- Αναλυτικά στοιχεία Ασφαλιστικών ενημεροτήτων
- Εικόνα βεβαιωμένων οφειλών εκτός ρύθμισης και πληρωμή βεβαιωμένων χρεών σε τράπεζες (T.O.)
- Δήλωση έναρξης / μεταβολής / παύσης ΦΗΜ (έντυπο Β2)
- Δήλωση Κινητής και Καρτοκινητής τηλεφωνίας
- Εγγραφή συμβολαιογράφων και εξουσιοδοτήσεις
- Φορολογική Ενημερότητα για τρίτους
- Επίδομα πετρελαίου
- Οικογενειακά επιδόματα (Α21)
- Ενδο-ομιλικές συναλλαγές
- Αίτηση ρύθμισης ληξιπρόθεσμων οφειλών σε 48 δόσεις
- Υποβολή Δήλωσης προκαταβλητέου Φόρου στις αμοιβές αρχιτεκτόνων-μηχανικών
- Δήλωση απόδοσης παρακρατούμενου φόρου για εισόδημα εργοληπτών – Εργολάβων
- Δήλωση Απόδοσης Φόρου από Προμήθειες από Δημ. Υπηρεσίες

Παραδείγματα Υπηρεσιών του TAXISnet που έχουν ενεργοποιηθεί (2012-2014) (2)

- ◉ Εικόνα βεβαιωμένων ρυθμισμένων οφειλών
- ◉ Αποσυσχέτιση της Υποβολής και Πληρωμής των Δηλώσεων Φ.Π.Α.
- ◉ Πληρωμή έναντι ρυθμισμένων οφειλών (T.P.O.)
- ◉ Ηλεκτρονική υποβολή Αίτησης Ρύθμισης οφειλών και λήψη της απάντησης μετά από έγκριση ή απόρριψη
- ◉ Ηλεκτρονικό Πιστοποιητικό ΕΝ.Φ.Ι.Α. για Φυσικά Πρόσωπα
- ◉ Συμφωνητικά Μίσθωσης και Αποδεικτικό Υποβολής
- ◉ Αποσυσχέτιση της Υποβολής και Πληρωμής όλων των δηλώσεων φόρων (με T.O.)
- ◉ E19 - E20 οριστική δήλωση παρακρατούμενων ελευθέρων επαγγελματιών
- ◉ E21 οριστική δήλωση παρακρατούμενων εμπορικών
- ◉ Υποβολή βεβαιώσεων αποδοχών από εργοδότες
- ◉ E1 κατάργηση εκκαθαριστικού σημειώματος και αντικατάσταση με πράξη διοικητικού προσδιορισμού και προσυμπλήρωση δήλωσης και διασταυρώσεις
- ◉ Στοχεία πληρωμών μέσω τραπεζών
- ◉ A21 επίδομα τέκνων
- ◉ Φορολογική Ενημερότητα στα ΚΕΠ
- ◉ Ηλεκτρονικό Παράβολο

Μεταρρυθμίσεις της Τελωνειακής Διοίκησης

- Ολοκληρώνεται το ICIS net στα Τελωνεία μετά από πολυετή αναμονή. Με αυτό:
 - Μειώνεται ο χρόνος ολοκλήρωσης μιας εξαγωγής, με την άμεση απελευθέρωση όλων των τελωνειακών διασαφήσεων, χάρη στο εξελιγμένο σύστημα Ανάλυσης Κινδύνου. Όλα τα εμπορεύματα μεσαίου και χαμηλού κινδύνου αποδεσμεύονται πλέον σε χρόνο **λιγότερο της 1 ώρας**.
 - Περιορίζεται η ανάγκη της φυσικής παρουσίας του συναλλασσόμενου στο τελωνείο και με την ηλεκτρονική εφαρμογή αποστολής των εγγράφων της διασάφησης.
 - Διευκολύνεται ο εξαγωγέας με την παρακολούθηση της πορείας της διασάφησης εξαγωγής, μέσω ανταλλαγής ηλεκτρονικών μηνυμάτων με το Τελωνείο.
- Εφαρμόζεται η αποδοχή όλων των εγγράφων και με fax/mail, καταργώντας την υποχρέωση προσκόμισής τους στο τελωνείο σε πρωτότυπη μορφή.
- Διευρύνεται το ωράριο λειτουργίας των 2 μεγαλύτερων τελωνείων της χώρας, με σκοπό τη συνεχή εξυπηρέτηση των εξαγωγέων:
 - το τελωνείο του Αεροδρομίου «Ελ. Βενιζέλος» λειτουργεί σε 24-ωρη βάση
 - το Ε΄ τελωνείο Πειραιά λειτουργεί μέχρι τις 9μμ
- Δίνεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης όλων των υπολοίπων εξαγωγών και εκτός ωραρίου και εκτός τελωνείου, με μια απλή αίτηση στο αρμόδιο τελωνείο εξαγωγής.
- Μειώνεται το κόστος των εξαγωγών, με την εφαρμογή του ευρωπαϊκού νομοθετικού πλαισίου για την είσπραξη των Δικαιωμάτων Εκτέλεσης Τελωνειακών Εργασιών (ΔΕΤΕ) **μόνο** εκτός τελωνειακού καταστήματος και εκτός ωραρίου λειτουργίας.

Μεταρρυθμίσεις της Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης (1)

- Με το ν.4111/2013 τέθηκαν αυστηροί κανόνες στη δημοσιονομική διαχείριση των φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, ΔΕΚΟ)
 - Θεσπίστηκαν χρονικά όρια κατάρτισης προϋπολογισμών και προγραμμάτων μηνιαίας εκτέλεσης καθώς και τριμηνιαίοι στόχοι εκτέλεσης των προϋπολογισμών
 - Θεσπίστηκε η δυνατότητα λήψης διορθωτικών παρεμβάσεων σε περιπτώσεις αποκλίσεων και αυστηρών κυρώσεων από το ΥΠΟΙΚ (περικοπή προϋπολογισμών, ορισμός επόπτη, μείωση αμοιβών ή παύση μελών ΔΣ)
 - Θεσπίστηκε η έννοια των προγραμματικών συμφωνιών μεταξύ του ΥΠΟΙΚ και των Υπουργείων
- Σε ότι αφορά στη διαφάνεια και την ενημέρωση των πολιτών για τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας:
 - Το 2012 άρχισε η δημοσιοποίηση αναλυτικών εκθέσεων για έσοδα/δαπάνες και για τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις σε επίπεδο κράτους
 - Το 2013 βελτιώθηκαν τα υφιστάμενα συστήματα και η ενημέρωση σχετικά με τις ληξιπρόθεσμες οφειλές και θεσπίστηκε η ενημέρωση ανά τρίμηνο σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προϋπολογισμού κάθε φορέα Γενικής Κυβέρνησης
 - Από τον Απρίλιο του 2014 δημοσιοποιούνται στοιχεία ανά υποτομέα της Γενικής Κυβέρνησης με ενοποιημένα έσοδα και δαπάνες καθώς και ολοκληρωμένα στοιχεία για τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης
- Στο πλαίσιο του ΣΥΖΕΥΞΙΣ II ενεργοποιείται το Ενιαίο Σύστημα Πληρωμών για όλες τις τηλεπικοινωνιακές δαπάνες της Γενικής Κυβέρνησης, μηχανισμός που μπορεί να αποφέρει δημοσιονομικά οφέλη της τάξης των 150 εκατ.

Μεταρρυθμίσεις της Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης (2)

- Τροποποιήθηκε το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής ώστε να κάνει ηλεκτρονικά όλες τις διαδικασίες για την πληρωμή των πιστωτών του Δημοσίου εντός 30 ημερών έπειτα από αυτοματοποιημένο συμψηφισμό οφειλών-απαιτήσεων μεταξύ ΥΔΕ και ΔΟΥ.
- Δημιουργείται το σύστημα ERP Γενικής Κυβέρνησης το οποίο θα ενσωματώσει όλες τις διαδικασίες πληρωμής μεταξύ του ΓΛΚ και των Υπουργείων, θα αναβαθμίσει τα εργαλεία σύνταξης του Προϋπολογισμού και των ελέγχων και θα ολοκληρώσει το περιβάλλον των δημοσιονομικών αναφορών της Γενικής Κυβέρνησης προς τους πολίτες. Το 2013-14 προκηρύχθηκαν όλα τα υποέργα που είχαν «κολλήσει» για αρκετό διάστημα.
- Από το 2013 μέχρι σήμερα 97% των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης λειτουργούν αποτελεσματικά Μητρώα Δεσμεύσεων για τους Προϋπολογισμούς τους και υποβάλλουν δημοσιονομικά στοιχεία σε μηνιαία βάση με αποτέλεσμα τη σημαντική εξοικονόμηση δαπανών
- Νομοθετήθηκε στα τέλη Απριλίου του 2013 και τέθηκε σε πλήρη εφαρμογή από Ιανουάριο 2014 το μέτρο της προκαταβολής σύνταξης του Δημοσίου, που καταβάλλεται πλέον σε πάνω από 14.000 δικαιούχους τον μήνα . Η καταβολή συντάξεων στους δικαιούχους δημοσίου υπαλλήλους έχει μειωθεί πάνω από 50%, με την χρονική διάρκεια για την απονομή της σύνταξης, μεσοσταθμικά, να βρίσκεται στους 4-5 μήνες σε σύγκριση με τους 11-12 μήνες που χρειάζονταν για την απονομή της το καλοκαίρι του 2012.

Μεταρρυθμίσεις στη Δημόσια Περιουσία και στα Εθνικά Κληροδοτήματα

- Εκσυγχρονίστηκε το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των Κληροδοτημάτων, επιτυγχάνοντας μεγαλύτερη αποδοτικότητα των Κοινωφελών Περιουσιών
 - Καταγράφηκαν όλες τις περιουσίες σε ενιαίο Μητρώο, για αποτελεσματικότερη εποπτεία.
 - Δημιουργήθηκε μητρώο εκτελεστών διαθηκών, εκκαθαριστών, μελών Δ.Σ, κηδεμόνων σχολαζουσών περιουσιών
 - Επιταχύνθηκε η σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών –έργου από τα Ιδρύματα,
- Υλοποιείται το έργο ΨΥΔΗΠΕΕΚ, που αφορά στην ηλεκτρονική διασύνδεση όλων των Υπηρεσιών της Δημόσιας Περιουσίας, επιτυγχάνοντας εξοικονόμηση πόρων, αποτελεσματικότερη διοίκηση, διαχείριση και εποπτεία.
- Δημιουργείται Μητρώο Ακίνητης Περιουσίας του Δημοσίου, απαραίτητο βήμα για την ορθολογική διαχείριση και αξιοποίηση της ώστε για πρώτη φορά το Δημόσιο να συγκεντρώνει σε ενιαία βάση δεδομένων την ακίνητη περιουσία του.

Μεταρρυθμίσεις στη Δημόσια Περιουσία και τα Εθνικά Κληροδοτήματα (2)

- Συγκεντρώθηκε η διοίκηση και διαχείριση της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου στην ΕΤΑΔ για κεντρικό σχεδιασμό και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση της περιουσίας ενώ με τη συγχώνευση των επί μέρους φορέων υπό την ΕΤΑΔ εξοικονομήθηκαν πόροι και αποφεύχθηκαν οι αλληλεπικαλύψεις.
- Θεσπίστηκε κεντρική καταγραφή και παρακολούθηση των μισθωμάτων του Δημοσίου από τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Δημόσιας Περιουσίας. Με την οριζόντια μείωση μισθωμάτων εξοικονομήσαμε 20 εκατ. €
- Εξορθολογήθηκε η διαδικασία σύναψης συμβάσεων για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού – παραλίας που έχει ως αποτέλεσμα τη διαφάνεια, τη σημαντική αύξηση και αποτελεσματική παρακολούθηση των σχετικών εσόδων
 - Πλέον ο Δημόσιο προεισπράττει το ποσοστό 20% που του οφείλεται από κάθε μισθωτήριο.
 - Υπάρχει πλέον συνυπογραφή των μισθωτηρίων από τον Κτηματικό και περιορίστηκαν οι παραβάσεις

Μεταρρυθμίσεις στο ελεγκτικό έργο

- **ELENXIS:** ολοκληρώθηκε και τοποθετήθηκε σε όλα τα ελεγκτικά σημεία το σύστημα αυτοματοποίησης διαδικασιών ελέγχου της φορολογικής και τελωνειακής διοίκησης με αποτέλεσμα τη βελτίωση των ελεγκτικών διαδικασιών
- Καταπολεμάμε αποτελεσματικά το λαθρεμπόριο, μέσω του ICISnet, ώστε οι τελωνειακοί έλεγχοι να είναι αιφνιδιαστικοί, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητά τους.
- Εντός του 2014:
 - Εκσυγχρονίζονται τα τεχνικά μέσα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διενεργούμενων ελέγχων (όπως X-Ray, συστήματα αυτόματης καταγραφής οχημάτων, ιχνηλασία – σήμανση καπνικών / αλκοολούχων προϊόντων).
 - Εγκαθίσταται σύστημα εισροών – εκροών στις φορολογικές αποθήκες καυσίμων για την πάταξη του λαθρεμπορίου καυσίμων
- Δίνεται η δυνατότητα να ελέγχονται τα εμπορεύματα και εκτός τελωνείου, σε καθορισμένες τοποθεσίες
- Εφαρμόστηκαν οι έμμεσες τεχνικές ελέγχου και τα Ηλεκτρονικά Κατασχετήρια
- Συνεχίζεται το σημαντικό έργο της καταγραφής των συνταξιούχων δημοσίου τομέα με αποτέλεσμα οι μη καταγεγραμμένοι συνταξιούχοι να έχουν μειωθεί από 2798 τον 11/12 σε 833 τον 04/14. και τα ανακτηθέντα ποσά να φτάνουν τα 38 εκατ. €.
- Το 2013 δρομολογήθηκε πλήρης απογραφή των συνταξιούχων του Δημοσίου, μέσω της οποίας διαπιστώθηκαν:
 - αχρεωστήτως καταβληθείσες συντάξεις συνολικού ποσού 57.127.388 ευρώ σε 2.999 συνταξιούχους με ημερομηνία θανάτου προγενέστερη κατά τουλάχιστον 6 μήνες από την ημερομηνία διαγραφής τους, και έχουν ήδη ανακτηθεί 37.797.425 ευρώ
 - 833 συνταξιούχοι που δεν έχουν απογραφεί, από τους οποίους οι 415 περιπτώσεις είναι συνταξιούχοι Ο.Γ.Α. / Εθνικής Αντίστασης.
 - 179 περιπτώσεις που παραπέμφθηκαν προς διερεύνηση από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους προς τον αρμόδιο Εισαγγελέα, με συνολική ζημιά σε βάρος του δημοσίου στα 12.864.730 ευρώ.

Μεταρρυθμίσεις στο ελεγκτικό έργο (2)

- Ενδυναμώνεται το πλαίσιο φορολογικών ελέγχων και καταπολέμηση της φοροδιαφυγής με την ενσωμάτωση της οδηγίας 2011/11 σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας και τη διαδικασία αυτόματης και αυθόρμητης ανταλλαγής πληροφοριών
- Εισάγονται ψηφιακές υπογραφές σε 500 σημεία εντός του ΥΠΟΙΚ για την πιο γρήγορη διεκπεραίωση των διαδικασιών σε όλη την Ελλάδα
- Επικαιροποιήθηκε το πλαίσιο των δημοσιονομικών ελέγχων με:
 - Τη σύσταση στο νέο Προεδρικό Διάταγμα της Δ/νσης Εκτάκτων και Ειδικών Ελέγχων η οποία θα ελέγχει σοβαρές καταγγελίες και εισαγγελικές παραγγελίες, θα κάνει το διαχειριστικό έλεγχο των εθνικών κληροδοτημάτων καθώς και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων
 - Το συντονισμό της δημιουργίας σε όλα τα Υπουργεία, μέσα από τα νέα Προεδρικά Διατάγματα ,Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου για την ορθή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και Αποκεντρωμένων Μονάδων Κρατικών Ενισχύσεων για τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων και την ανάκτηση των παράνομων ενισχύσεων
- Μεταρρυθμίστηκε το Σώμα Οικονομικής Επιθεώρησης ώστε να υποστηρίζει ουσιαστικά και οριζόντια όλο το ΥΠΟΙΚ
 - Θεσπίστηκαν έλεγχοι στα οικονομικά των κοινωφελών ιδρυμάτων από ιδιωτικές ελεγκτικές εταιρείες.

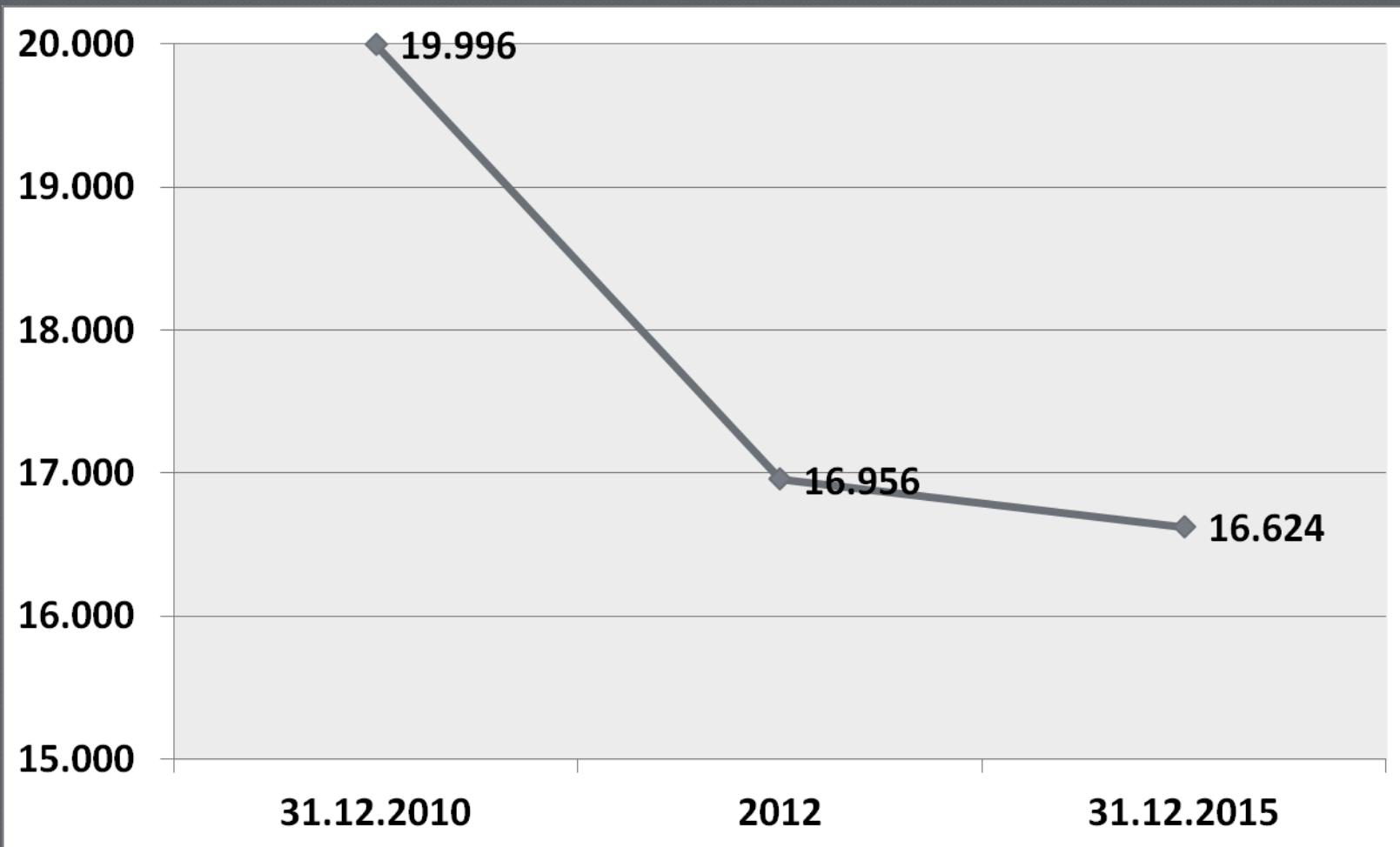


Πυλώνας 3:
Αναβάθμιση
του ανθρώπινου δυναμικού

Ανθρώπινο Δυναμικό

- Στη διετία που πέρασε η προσπάθεια αναβάθμισης του ανθρώπινου δυναμικού του Υπουργείου Οικονομικών βασίστηκε στους παρακάτω άξονες:
 - Τελικό πλάνο στελέχωσης του ΥΠΟΙΚ
 - Περιγράμματα θέσεων για το σύνολο των υπαλλήλων
 - Εξορθολογισμός κλαδολογίου του ΥΠΟΙΚ (εκσυγχρονισμός-προσόντα διορισμού)
 - Προγραμματισμός προσλήψεων με έμφαση στον ελεγκτικό μηχανισμό του Υπουργείου
 - Απελευθέρωση μετακινήσεων του ανθρώπινου δυναμικού εντός ΥΠΟΙΚ και “άνοιγμα” θέσεων ευθύνης σε αξιόλογα στελέχη από όλο το Δημόσιο

Τελικό πλάνο στελέχωσης βάσει αναγκών και μείωσης προσωπικού (2010-2015): 16.598



(κατά τη διάρκεια
της αξιολόγησης)

Μετακινήσεις Προσωπικού προς το Υπ.Οικ.

- ◉ Για το 2014 έχουν προγραμματιστεί:

Προσλήψεις
2.116
εργαζομένων
κυρίως ΠΕ

Μετατάξεις 45
εξειδικευμένων
επιστημόνων για
κάλυψη θέσεων
στη ΓΓ
Οικονομικής και
Δημοσιονομικής
Πολιτικής

Μετακινήσεις
160 δημοτικών
αστυνομικών με
πτυχία για τη
φορολογική και
τελωνειακή
διοίκηση

Εξορθολογισμός κλαδολογίου

- Οι βασικοί κλάδοι του ΥΠΟΙΚ εξορθολογίζονται και μειώνονται ως εξής:
 - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης: από 25 σε 6 βασικούς κλάδους
 - Τεχνολογικής Εκπαίδευσης: από 18 σε 6 βασικούς κλάδους
 - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης: από 23 σε 5 βασικούς κλάδους
 - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης: από 6 σε 3 βασικούς κλάδους
- Τα προσόντα διορισμού σε κάθε κλάδο αναπροσδιορίζονται βάσει των σύγχρονων αναγκών:
 - Εφοριακοί, τελωνειακοί, δημοσιονομικοί: πτυχία οικονομικής ή διοικητικής κατεύθυνσης, νομικής, μαθηματικών ή φυσικής ή
 - Οποιοδήποτε πτυχίο με μεταπτυχιακό στα παραπάνω πεδία

Κατανομή Προσλήψεων 2014

ΓΓ Δημοσίων Εσόδων:

1603 Προσλήψεις εκ των οποίων
1530 Εφοριακοί-Ελεγκτές και 25
Στατιστικολόγοι

ΓΓ Δημόσιας Περιουσίας:

187 προσλήψεις εκ των οποίων
90 μηχανικοί και 27 νομικοί

Προγραμματισμός
Προσλήψεων
2014

ΓΓ Οικονομικής και
Δημοσιονομικής Πολιτικής:

216 προσλήψεις εκ των οποίων
121 οικονομολόγοι

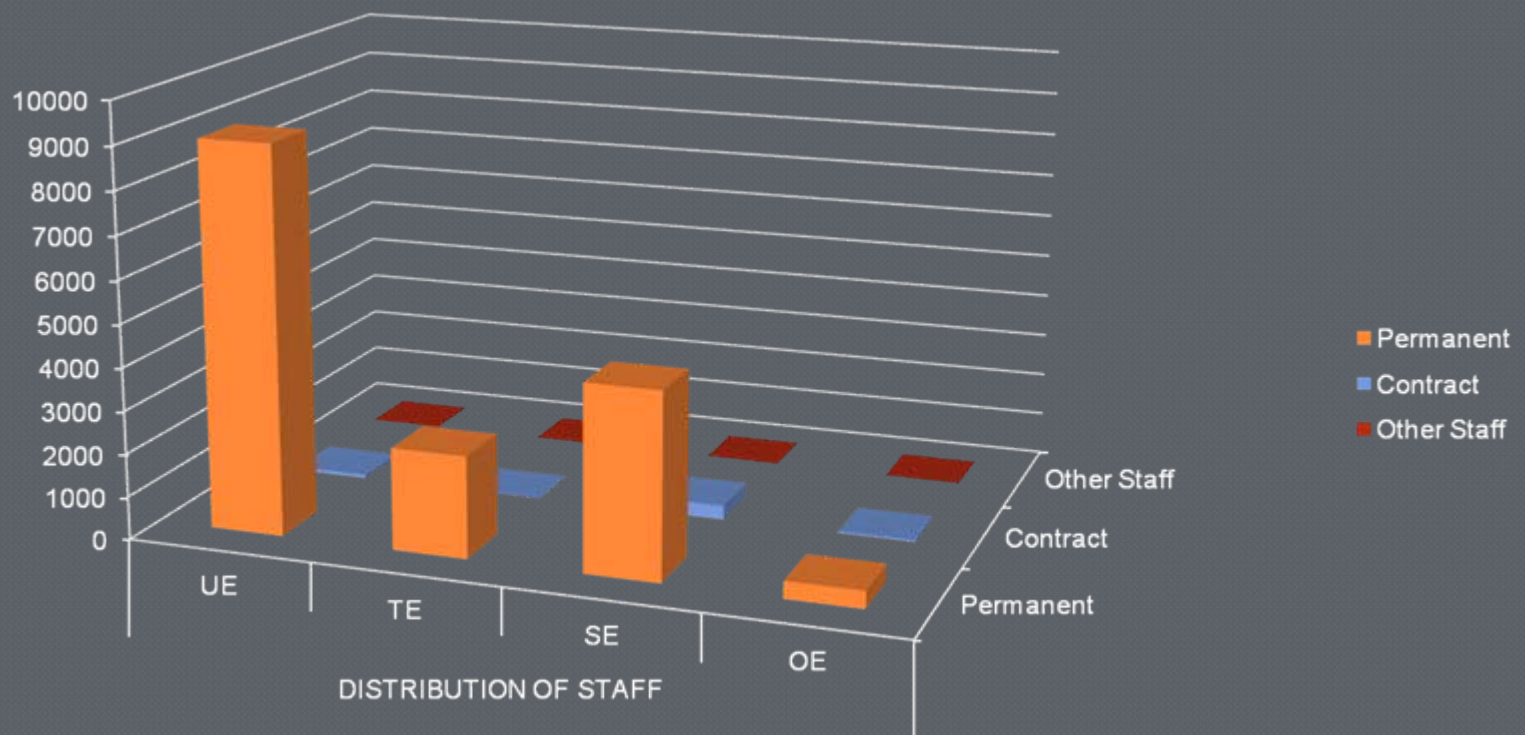
ΓΓ Πληροφοριακών Συστημάτων
και Διοικητικής Υποστήριξης
ΥΠΟΙΚ:

32 προσλήψεις πληροφορικής

Αναδιοργάνωση ανθρώπινου δυναμικού

- Ο κλάδος δεν παίζει πια μεγάλο ρόλο στις μετακινήσεις εντός του ΥΠΟΙΚ
- Συγχωνεύονται οι επτά (7) Διευθύνσεις Ανθρώπινου Δυναμικού που υπήρχαν βάσει κλάδου σε δύο (2) βάσει υπηρεσίας: ΥΠΟΙΚ και ΓΓ Δημοσίων Εσόδων
- Το Σώμα Οικονομικών Επιθεωρητών υποστηρίζει τόσο τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων όσο και τους δημοσιονομικούς έλεγχους του Γ.Λ.Κ.
- Οι θέσεις ευθύνης ανοίγουν σε όλους τους κλάδους με παρόμοια προσόντα όχι μόνο του ΥΠΟΙΚ αλλά όλου του Δημοσίου
- Θα απαιτούνται υψηλά προσόντα και αυστηρές προϋποθέσεις για την κάλυψη θέσεων ευθύνης στο ΥΠΟΙΚ

Κατανομή προσωπικού ανά σχέση εργασίας και εκπαιδευτική βαθμίδα



Κατανομή προσωπικού ανά ειδικότητα και εκπαιδευτική βαθμίδα

