



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ

Αριθμ. Πρωτ.: 598

Ημερομ. 07/02/2019

Προς
Τον Κύριο Νικόλαο Βούτση
Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Σας αποστέλλω τη γνωμοδότηση του Επιστημονικού Συμβουλίου της Βουλής επί του ερωτήματός σας προς αυτό της 5ης Φεβρουαρίου 2019.

Αθήνα, 7 Φεβρουαρίου 2019

Με εξαιρετική τιμή

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών
Κώστας Μαυριάς

ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΩΝ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΝ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ
ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΗΣ 6ης ΚΑΙ ΤΗΣ 7ης
ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2019

Σήμερα, 6 Φεβρουαρίου 2019, ημέρα Τετάρτη, συνεδρίασε η Ολομέλεια του Επιστημονικού Συμβουλίου της Βουλής μετά από πρόσκληση του Προέδρου της Βουλής, κ. Νικολάου Βούτση, με ημερομηνία 5 Φεβρουαρίου 2019 και θέμα της ημερήσιας διάταξης το εξής ερώτημά του προς το Επιστημονικό Συμβούλιο της Βουλής: «Κύριε Πρόεδρε, Με αφορμή υπόμνημα που κατέθεσε η Γραμματέας της Κοινοβουλευτικής Ομάδας των “Ανεξαρτήτων Ελλήνων” κα Μαρία Κόλλια – Τσαρουχά κατά την συνεδρίαση της Επιτροπής Κανονισμού της Βουλής, τη Δευτέρα 04 Φεβρουαρίου 2019 παρακαλώ να έχω την γνώμη του Επιστημονικού Συμβουλίου, έως την Πέμπτη 07 Φεβρουαρίου 2019 επί του εξής ερωτήματος: Κοινοβουλευτική Ομάδα η οποία συγκροτήθηκε με βάση την παράγραφο 1 του άρθρου 15 και αριθμεί πλέον 5 μέλη, εξακολουθεί να αποτελεί Κοινοβουλευτική Ομάδα, κατά την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, εάν ένα εξ αυτών προέρχεται από άλλη Κοινοβουλευτική Ομάδα ή από τους ανεξάρτητους Βουλευτές; Νικόλαος Βούτσης».

Στη συνεδρίαση παρέστησαν ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου, Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Κώστας Μαυριάς, και πέντε από τα λοιπά οκτώ πλέον Μέλη της Ολομελείας του Επιστημονικού Συμβουλίου, μετά την παραίτηση, κατά μήνα Μάρτιο του έτους 2012, του Καθηγητή Βασιλείου Δρουκόπουλου, οι εξής: ο Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Νικόλαος Σκανδάμης, ο Ομότιμος Καθηγητής του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου κ. Ιωάννης Βασιλείου, ο τ. Καθηγητής του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Ιωάννης Πανάρετος, ο Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Παναγιώτης Παπανικολάου, και ο Πρέσβης επί τιμή κ. Χαράλαμπος Καραμπαρμπούνης. Απουσίασαν, κωλυόμενοι, ο Επίτιμος Καθηγητής του Πανεπιστημίου Αθηνών, τέως Πρόεδρος και

νυν μέλος της Ακαδημίας Αθηνών κ. Επαμεινώνδας Σπηλιωτόπουλος, ο Ομότιμος Καθηγητής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Πασχάλης Κιτρομηλίδης και ο Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Χρίστος Μυλωνόπουλος. Με την τήρηση των πρακτικών επιφορτίσθηκε η Γραμματέας και προϊσταμένη της Γραμματείας του Επιστημονικού Συμβουλίου, κυρία Σταματίνα Παπαδοπούλου-Γαρνέλη.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας, παρασχέθηκαν διευκρινίσεις του Προέδρου του Επιστημονικού Συμβουλίου επί των σχετικών διατάξεων του Κανονισμού της Βουλής και ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών του Επιστημονικού Συμβουλίου, αποφασίσθηκε δε να συνεχισθεί αυτή την επομένη, 7 Φεβρουαρίου.

Στη συνεδρίαση της 7ης Φεβρουαρίου παρέστησαν ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου, Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Κώστας Μαυριάς, και πέντε από τα λοιπά οκτώ πλέον Μέλη της Ολομελείας του Επιστημονικού Συμβουλίου, μετά την παραίτηση, κατά μήνα Μάρτιο του έτους 2012, του Καθηγητή Βασιλείου Δρουκόπουλου, οι εξής: ο Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Νικόλαος Σκανδάμης, ο Ομότιμος Καθηγητής του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου κ. Ιωάννης Βασιλείου, ο Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Παναγιώτης Παπανικολάου, ο Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Χρίστος Μυλωνόπουλος και ο Πρέσβης επί τιμή κ. Χαράλαμπος Καραμπαρμπούνης. Απουσίασαν, κωλυόμενοι, ο Επίτιμος Καθηγητής του Πανεπιστημίου Αθηνών, τέως Πρόεδρος και νυν μέλος της Ακαδημίας Αθηνών κ. Επαμεινώνδας Σπηλιωτόπουλος, ο τ. Καθηγητής του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Ιωάννης Πανάρετος και ο Ομότιμος Καθηγητής του Πανεπιστημίου Αθηνών κ. Πασχάλης Κιτρομηλίδης. Με την τήρηση των πρακτικών επιφορτίσθηκε η Γραμματέας και προϊσταμένη της Γραμματείας του Επιστημονικού Συμβουλίου, κυρία Σταματίνα Παπαδοπούλου-Γαρνέλη.

Μετά από συζήτηση, τα μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου διατύπωσαν ομοφώνως τη γνώμη τους, η οποία έχει ως εξής:

«Όσον αφορά τις προϋποθέσεις συγκρότησης Κοινοβουλευτικής Ομάδας, ο Κανονισμός της Βουλής θέτει, στην παράγραφο 1 του άρθρου 15, τον κανόνα ότι ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός Βουλευτών είναι δέκα (10). Προβλέπει, ωστόσο, στην παράγραφο 2 του άρθρου 15, προκειμένου περί κόμματος (που κατέρχεται αυτοδυνάμως στις εκλογές), εξαίρεση από τον ανωτέρω κανόνα, ορίζοντας τα εξής: «Ο κατά την προηγούμενη παράγραφο ελάχιστος αριθμός Βουλευτών για τη συγκρότηση Κοινοβουλευτικής Ομάδας περιορίζεται σε πέντε (5), αν το Κόμμα με το οποίο εκλέχθηκαν και στο οποίο εξακολουθούν να ανήκουν έλαβε μέρος στις γενικές εκλογές από τις οποίες προήλθε η Βουλή, με συνδυασμούς στα δύο τρίτα (2/3) τουλάχιστον των εκλογικών περιφερειών της χώρας και συγκέντρωσε ποσοστό τουλάχιστον τρία τοις εκατό (3%) του συνολικού αριθμού των έγκυρων ψήφων ολόκληρης της επικράτειας».

Κατά τα ανωτέρω, για να συγκροτηθεί εγκύρως κοινοβουλευτική ομάδα εκ πέντε (5) τουλάχιστον Βουλευτών, μετά από γενικές βουλευτικές εκλογές, κατ' εξαίρεση του κανόνα που ορίζει ως ελάχιστο αριθμό τους δέκα (10) Βουλευτές, πρέπει να συντρέχουν, σωρευτικώς, οι αναλυτικώς αναφερόμενες εξής προϋποθέσεις: 1. Οι Βουλευτές να έχουν εκλεγεί υπό τη σημαία του κόμματος του οποίου συγκροτούν την κοινοβουλευτική ομάδα, 2. Να εξακολουθούν να ανήκουν στο εν λόγω κόμμα κατά τον χρόνο της συγκρότησης της κοινοβουλευτικής ομάδας του, 3. Το κόμμα να έχει μετάσχει στις εκλογές με συνδυασμούς στα δύο τρίτα των εκλογικών περιφερειών της χώρας και 4. Να έχει συγκεντρώσει τουλάχιστον το τρία τοις εκατόν (3%) του συνολικού αριθμού των έγκυρων ψήφων ολόκληρης της επικρατείας.

Σημειώνεται ότι ο αριθμός των πέντε (5) Βουλευτών που συγκροτούν κοινοβουλευτική ομάδα μετά από γενικές εκλογές, είναι ο ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός Βουλευτών κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 16 του Κανονισμού της Βουλής για την εφαρμογή του τεκμηρίου που εισάγει η εν λόγω ρύθμιση του Κανονισμού της Βουλής, η οποία ορίζει ότι «αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις των παραγράφων 1 έως 3 του προηγούμενου άρθρου, οι Βουλευτές θεωρούνται ότι ανήκουν στην

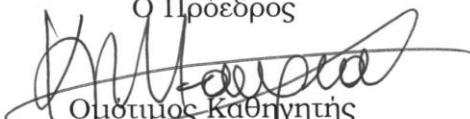
Κοινοβουλευτική Ομάδα του Κόμματος με το οποίο εκλέχθηκαν, εκτός αν δηλώσουν ενυπόγραφα διαφορετική προτίμηση».

Ευνόητο είναι ότι, όταν ορίζει ο Κανονισμός της Βουλής, μεταξύ των προϋποθέσεων για την έγκυρη συγκρότηση κοινοβουλευτικής ομάδας κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 15, το να έχουν εκλεγεί και να παραμένουν υπό την αυτή κοιμματική σημαία τα μέλη της, εννοεί, κατά τελεολογική και συστηματική ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 15 και 16, και το ότι δεν μπορεί να εξακολουθεί υφιστάμενη κοινοβουλευτική ομάδα μη συγκεντρώνουσα τον ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό των πέντε (5) Βουλευτών που έχουν εκλεγεί υπό την αυτή κοιμματική σημαία.

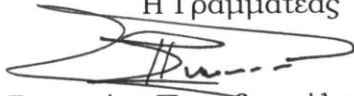
Προσχώρηση, συνεπώς, Βουλευτή, προερχόμενου από τους ανεξαρτήτους ή από άλλη κοινοβουλευτική ομάδα, σε κοινοβουλευτική ομάδα που λειτουργεί ήδη με πέντε μέλη, δεν αποτρέπει την αυτοδίκαιη διάλυσή της σε περίπτωση κατά την οποία τα εκλεγέντα υπό την αυτή κοιμματική σημαία μέλη της μειθούν, εν συνεχεία, κατά ένα, πλην της περίπτωσης κατά την οποία ο Βουλευτής αυτός είχε εκλεγεί με το κόμμα στην κοινοβουλευτική ομάδα της οποίας προσχωρεί.

Στο ερώτημα, εν κατακλείδι, αν “Κοινοβουλευτική Ομάδα η οποία συγκροτήθηκε με βάση την παράγραφο 1 του άρθρου 15 και αριθμεί πλέον 5 μέλη, εξακολουθεί να αποτελεί Κοινοβουλευτική Ομάδα, κατά την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, εάν ένα εξ αυτών προέρχεται από άλλη Κοινοβουλευτική Ομάδα ή από τους ανεξάρτητους Βουλευτές”, προσήκει, κατά τα ανωτέρω, απάντηση αρνητική».

Ο Πρόεδρος


Ομότιμος Καθηγητής
Κώστας Μαυριάς

Η Γραμματέας


Σταματίνα Παπαδοπούλου-Γαρνέλη